

Пояснительная записка к проекту новой редакции Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

К 5-й рабочей предварительной версии от 26.01.2012

Проект нового Перечня разработан взамен утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р в связи с тем, что действующий текст перестал соответствовать реальному содержанию нормативной базы строительства, поскольку содержание и рубрикация ряда нормативных документов изменились в результате проведенной в 2010 – 2011 г. актуализации ... СНИПов и пересмотре некоторых межгосударственных и национальных стандартов.

Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Техрегламент) предусматривает применение действующих нормативных документов по строительству или их частей двояко – на обязательной и на добровольной основе. Документы или их части, применяемые на обязательной основе, указаны в настоящем перечне, а применяемые на добровольной основе – в аналогичном Перечне документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" , утвержденном приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 2079 от 1 июня 2010 г. (далее - «добровольный» перечень).

Критерии отнесения национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил) к категориям применяемых на обязательной или добровольной основе в Техрегламенте и других официальных документах никак не определены. Поэтому в настоящем проекте Перечня использованы следующие подходы, вытекающие из общей направленности технической политики в области строительного нормирования, проводимой Правительством Российской Федерации.

В настоящее время проводится политика по либерализации правил нормативного регулирования строительства. Речь идет не о снижении нормативных требований к зданиям, сооружениям и конструкциям, особенно в части их безопасности, а о перемещении части контрольных функций от государственных органов к субъектам рынка. В связи с этим количество строго обязательных нормативных требований, контролируемых государством, должно сокращаться, а количество нормативных требований, предъявляемых и контролируемых на добровольной основе исполнителями работ и заказчиками продукции, соответственно возрастать.

По этим соображениям в проекте нового Перечня присутствуют, в первую очередь, нормативные документы или их отдельные части (пункты или разделы), которые непосредственно определяют соблюдение основных требований Техрегламента, направленных на обеспечение безопасности населения и охраны природы; документы или их части, не определяющие безопасность или влияющие на безопасность опосредованно или косвенно, предполагается включить в «добровольный» перечень.

При отборе нормативных документов или их частей для включения в настоящий Перечень, учитывалась также методическая и техническая возможность контроля их выполнения. В Перечне содержатся преимущественно нормативные документы или их отдельные части, в отношении которых представляется целесообразным и возможным

проведение систематического контроля со стороны государственных контролирующих органов в строительстве – государственной экспертизы и государственного строительного надзора. Нормативные требования, прямой непосредственный контроль исполнения которых контролируемыми органами технически невозможен или малоэффективен, в данный перечень большей частью не включены.

За пределами Перечня оставлены также нормативные требования, определяющие функциональную пригодность строительной продукции, т.е. эффективность ее использования по назначению. В сфере технического регулирования имеется мнение, что потребительские свойства строительной продукции, как правило, не связанные с безопасностью и другими целями Техрегламента, составляют имманентный интерес заказчика - застройщика и поэтому якобы не нуждаются в государственном нормативном регулировании и, соответственно, в государственном контроле.

При подготовке настоящего проекта из Перечня 2010 г. исключены по вышеизложенным соображениям следующие документы.

1. ГОСТ Р 22.1.12-2005 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования".

Обоснование: Документ имеет методический характер, регламентирует вопросы организации служб безопасности и по существу не относится к нормативным документам по строительству.

2. ГОСТ 21.1101 - 2009 "СПДС. Основные требования к проектной и рабочей документации".

Обоснование: Содержащиеся в стандарте требования не определяют непосредственно соблюдение основных требований Техрегламента. Документ намечено включить в «добровольный» перечень.

3. ГОСТ 25100-95 «Грунты. Классификация».

Обоснование: Документ имеет вспомогательный характер и лишь косвенно влияет на безопасность.

4. ГОСТ Р 53778-2010 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

Обоснование: Документ содержит, в основном, организационные положения, имеет вспомогательный характер и лишь косвенно влияет на безопасность.

5. ГОСТ Р 51164-98 "Трубопроводы стальные магистральные. Общие требования к защите от коррозии".

Обоснование: Документ влияет на безопасность опосредованно.

6. СП 17.13330.2011 (СНиП II - 26 – 76) «Кровли».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

7. СНиП 2.10.02 - 84 «Здания и помещения для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

8. СНиП 2.10.03 - 84 «Животноводческие, птицеводческие и звероводческие здания и помещения».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

9. СНиП 3.01.03 - 84 «Геодезические работы в строительстве».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

10. СНиП 2.03.06 - 85 «Алюминиевые конструкции».

Обоснование: Данный документ редко применяется ввиду малой распространенности несущих алюминиевых конструкций.

11. СНиП 2.04.03 - 85 «Канализация. Наружные сети и сооружения».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

12. СНиП 2.06.14-85 «Защита горных выработок от подземных и поверхностных вод».

Обоснование: Документ распространяется на проектирование защиты от подземных и поверхностных вод (в дальнейшем - защиты) горных выработок с применением водопонижения, водоотлива, противофильтрационных завес и регулирования поверхностного стока при открытой и подземной разработках месторождений твердых полезных ископаемых. Строго говоря, он мало относится к строительству и должен найти свое место в нормативной базе горнодобывающей отрасли.

13. СНиП 2.11.02 - 87 «Холодильники».

Обоснование: Документ содержит, главным образом, технологические требования.

14. СП 29.13330.2011 «СНиП 2.03.13-88) «Полы».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

15. СП 53.13330.2011 «СНиП 30 - 02 - 97* «Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

16. СП 55.13330.2011 «СНиП 31 - 02 – 2001 «Дома жилые многоквартирные».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

17. СНиП 35 - 01 - 2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Обоснование: Документ ориентирован на обеспечение удобства жизнедеятельности населения и непосредственно не определяет безопасность.

18. СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 «Организация строительства».

Обоснование: Документ содержит незначительное количество требований, непосредственно определяющих безопасность.

19. ГОСТ Р 52748 - 2007 "Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения"

Обоснование: стандарт не включен в настоящий Перечень, поскольку некоторые его положения противоречат действующему СНиП 2.05.02-85* "Автомобильные дороги".

20. СНиП 2.01.28 - 85 "Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию".

Обоснование: Документ по своему содержанию в малой степени относится к строительным нормам и правилам. Ядром данного СНиПа являются требования к применяемым технологиям переработки промотходов (преимущественно химических). В нормативной практике Госстроя России применительно к проектированию производственных объектов применялся принцип, согласно которому нормативные документы по строительству, в том числе СНиПы (ныне СП) регламентируют только архитектурно – строительную часть проектной документации. Технологическую часть призваны регламентировать нормы технологического проектирования, которые являются нормативными документами соответствующих ведомств и не входят в нормативную базу строительства.

21. СНиП 2.10.04 - 85 «Теплицы и парники».

Обоснование: Проектная документация на данные виды объектов, относящихся к пониженному уровню ответственности, не проходит государственную экспертизу, а их строительство не подлежит государственному строительному надзору. Все вопросы контроля качества таких объектов решаются заказчиком – застройщиком в соответствии с условиями договоров на проектирование и строительство, т.е. на добровольной основе. Документ намечено включить в «добровольный» перечень.

22. СНиП 12 - 03 - 2001 "Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования» и СНиП 12 - 04 - 2002 "Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство".

Обоснование: Данные документы в соответствии с Положением о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденным Постановлением Правительства от 27 декабря 2010 г. N 1160, не относятся более к нормативным документам по строительству и считаются находящимися в ведении Минздравсоцразвития России.

23. СНиП 31 - 04 - 2001 "Складские здания".

Обоснование: В процессе актуализации содержание данного СНиПа включено в состав СП 56.13330.2011 «СНиП 31 - 03 – 2001 «Производственные здания».

Проект нового Перечня содержит 67 документов – на 24 меньше, чем в прежней редакции 2010 г. Кроме того, количество отдельно поименованных разделов и пунктов, применяемых на обязательной основе, в проекте сокращено примерно на 20%.