24 октября 2012 г. г. Москва

ПОВЕСТКА ДНЯ ОТВЕЧАЕТ ИНТЕРЕСАМ ПРОЕКТНОГО СООБЩЕСТВА

Окончание. Начало на стр. 1 инвестиционная архитектурно-строительная компания», г. Новосибирск;

Иванова Ж.В., председатель Комитета по информационному обеспечению НОП, начальник отдела информации и внешних коммуникаций СРО НП «Балтийское объединение проектировщиков», г. Санкт-Петербург;

Илюнина Ю.А., вицепрезидент НОП, член Совета НОП, директор НП содействия развитию свободного предпринимательства в сфере архитектурно-строительного проектирования «Столица-Проект», г. Москва;

Константинов В.Д., вицепрезидент НОП, член Совета НОП, координатор НОП по Приволжскому федеральному округу, генеральный директор НП «Межрегиональное объединение проектировщиков (СРО)», г. Саратов;

Кузнецов А.В., член Совета НОП, координатор НОП по Южному федеральному округу, исполнительный директор НП «Региональное объединение проектировщиков Кубани», г. Краснодар;

Мигачева И.М., председатель Ревизионной комиссии НОП, генеральный директор СРО НП «Поволжская гильдия архитекторов и проектировщиков», г. Саратов;

Моисейков А.Л., советник Президента НОП, г. Москва; Мороз А.М., руководитель

Аппарата НОП, г. Москва; Новоселов В.А., вице-президент НОП, член Совета НОП, председатель правления НП «Центральное объединение проектных организаций «Про-

ектцентр», г. Москва; Посохин М.М., президент НОП, член Совета НОП, генеральный директор ГУП г. Москвы Управления по проектированию общественных

зданий и сооружений «Моспроект-2» им. М.В. Посохина (НП СРО «Объединение градостроительного планирования

и проектирования»), г. Москва;

Пупырев Е.И., вице-президент НОП, член Совета НОП, координатор НОП по г. Москве и Московской области, президент НП «Межрегиональный союз проектировщиков»,

Сорокин А.В., член Совета НОП, директор некоммерческого саморегулируемого партнерства (НКСП) «Региональное проектное объединение», г. Санкт-Петербург;

Халимовский А.А., вицепрезидент НОП, член Совета НОП, НП СРО «Совет Проектировщиков», г. Москва;

Шамузафаров А.Ш., вице-президент НОП, член Совета НОП, президент НП СРО «Объединение градостроительного планирования и проектирования», г. Москва.

АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

«МЫ НЕ ДОЛЖНЫ ЗАБЫВАТЬ, ЧТО ЯВЛЯЕМСЯ ОДНОИ БОЛЬШОИ КОМАНДОИ!»

Окончание. Начало на стр. 1 работ слишком часто становятся объектами перепродажи. Отсутствие требований к профессиональной квалификации, предквалификации, минимальные требования к участникам конкурсов приводят к жесткому демпингу со стороны некомпетентных компаний, желающих освоить бюджетные средства.

нию изменений и в ряд других большой командой. Только от нормативно-правовых актов. совместных усилий зависит

годы Вашей работы на посту Президента НОП по различным направлениям деятельности была проделана большая работа...

- ...и многое еще предстоит сделать! Объединение строительного, в том числе проектного, бизнеса, в саморегулируемые организации произошло не зря. И мы не должны за-Ведется работа по внесе- бывать, что являемся одной

- Михаил Михайлович, за решение насущных вопросов, стоящих перед отраслью. Высокий уровень профессионализма членов Национального объединения проектировщиков, богатый опыт, сплоченность и командный дух способны вывести проектную отрасль на новый качественный уровень и сделать ее конкурентоспособной по отношению к передовым западным

АВТОРИТЕТНОЕ МНЕНИЕ

ОБЪЕДИНЕНИЯ ПОЛУЧИЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ СЭКОНОМИТЬ СРЕДСТВА

ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ ПОПРАВОК В УСТАВ ЗАКОНОДАТЕЛИ НЕ ТРЕБУЮТ ПРОВОДИТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЪЕЗД.

23 июля 2012 года председатель Комитета по земельным отношениям и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва А.Ю. Русских дал разъяснение, вытекающее из принятых поправок в действующее законодательство.

В письме на имя Президента Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, М.М. Посохина сообщается:

Думы по земельным отношениям и строительству рассмотрел Ваше обращение по вопросам, связанным с применением Федерального закона «О внесении изменений в статью 5521 Градостроительного закона Всероссийском съезде кодекса Российской Федерации», принятого Государственной Думой 11.07.2012 года и одобренного Советом Федерации 18.07.2012 года (далее – Федеральный закон), и сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона уставы национальных объединений в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов (далее - Национальные объ-

Комитет Государственной единения) должны быть приведены в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона) на ближайшем со дня вступления в силу Федерального саморегулируемых организаций соответствующего вида. Уставы Национальных объединений до их приведения в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона) действуют в части, не противоречащей Градостроительному кодексу Российской Федерации (в редакции Федерального закона).

Учитывая изложенное, вопросы об утверждении изменений в устав Национальных капитального строительства объединений в целях приведения его в соответствие с

Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона) и об избрании президента Национального объединения могут быть рассмотрены в рамках одного Всероссийского съезда саморегулируемых организаций соответствующего вида. Федеральным законом не установлена обязанность проведения дополнительного (специального) съезда по внесению изменений в Устав с целью приведения его в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерально-

го закона). Кроме того, при избрании президента Национального объединения должны применяться нормы, предусмотренные статьей 5521 Градостроительного кодекса (в редакции Фелерального закона) и устанавливающие запрет на занятие одним и тем же лицом должности президента Национального объединения более двух сроков подряд.

Комитет дополнительно отмечает, что Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования (статья 3).

СООБЩЕСТВО

«ДОСТОИН ВЫДВИГАТЬСЯ И БЫТЬ ПЕРЕИЗБРАННЫМ»

Окончание. Начало на стр. 1

Национальное объединение проектировщиков будет продолжать работать в выбранном направлении, успешно реализуя намеченные планы.

отмечается, что Михаил Михайлович Посохин имеет громадный практический опыт

руководства в сложнейших условиях, его энергия и воля всегда обеспечивали своевременное реше-

ние самых непростых задач. Президент НОП является не только генератором идей В большинстве обращений по продвижению Нацобъединения вперед и дальнейшему развитию саморегулирования, но и координатором действий

коллективами сообщества по достижению поставленных целей и задач. Михаил Михайлович Посохин руководит Национальным объединением проектировщиков второй год. На этом посту он зарекомендовал себя как грамотный руководитель, душой и сердцем радеющий за будущее российского проектирования».

просы информационного портала «САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ» - Владимир Путин выполняет обещание развивать ин-

ститут саморегулирования,

данное им еще в ранге Пред-

седателя Правительства РФ.

В марте этого года он сказал:

чтобы от деятельности СРО по-

требители и участники рынка

получили максимальный по-

ложительный эффект, требу-

ется полная информационная

открытость СРО, их регуляр-

ные публичные отчеты обще-

ству и участникам рынка. По-

вышенное внимание к данной

теме и важность информаци-

онной открытости саморегу-

лируемых организаций об-

условлена, в первую очередь,

защитой интересов членов са-

морегулируемых организаций.

Открытость предполагает сво-

бодный доступ к информации

о деятельности национальных

объелинений и их членов с

целью организации взаимо-

действия как внутри сообще-

ства, так и с органами государ-

ственной власти. Повышение

информационной открытости

саморегулируемых организа-

ций направлено, в том числе,

и на работу с так называемыми

как некоммерческих пар-

тнерств, участников рынка

не может быть мотивов к

сокрытию информации о

своей деятельности. Между

тем, мониторинг, прове-

денный Минэкономразви-

тия, выявил значительное

количество нарушений за-

конодательства в сфере ин-

формационной открытости

саморегулируемых организа-

связано - с отсутствием ин-

тереса членов СРО к деятель-

ности своих организаций? С

недостаточным контролем

со стороны государства? С

большим количеством недо-

ходимо смотреть комплексно.

Все перечисленные факторы в

той или иной степени повлия-

- На данное явление необ-

бросовестных СРО?

На Ваш взгляд, с чем это

Казалось бы, у СРО,

недобросовестными СРО.

Руководитель Аппарата НОП Антон Мороз ответил на во-



Необходимость повышения информационной открытости саморегулируемых организаций с начала 2012 года была неоднократно озвучена на самом высоком уровне. Принципиально важно, что данный вопрос. к примеру, нашел свое отражение в предвыборных статьях Владимира Путина и в его первых указах в качестве Президента РФ, включая известный указ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Практическим шагом к решению проблемы стал разработанный Министерством экономического развития законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций», который уже внесен в Госдуму.

Об усилиях, предпринимаемых государством по совершенствованию работы СРО, порталу «Саморегулирование» (www.sroportal.ru) рассказал руководитель Аппарата Национального объединения проектировщиков Антон Моpos.

- Антон Михайлович, с чем связано повышенное внимание к вопросам информационной открытости СРО на таком высоком уровне? Почему это важно?

ли на результаты мониторинга. Возможно, в большей степени оказал влияние низкий уровень контроля со стороны государства, в частности, Ростехнадзора, который в силу отсутствия инструментов в виде законодательной базы с четко прописанным перечнем нарушений и наказанием за эти нарушения, а также в силу ограниченности кадрового потенциала (штатных единиц), не обеспечивает надлежащий уровень контроля за СРО. Отсутствие инструментария не позволяет правильно реагировать, применять должным образом санкции. Я говорю не о бездействии

НОП ВЫРАБАТЫВАЕТ КОНСОЛИДИРОВАННУЮ ПОЗИЦИЮ

государства, но о необходимости системного подхода к вопросам организации всех процессов в системе саморегулирования и информационной открытости СРО. Вместе с тем не соглашусь с утвержлением, булто на-

рушение законодательства в сфере информационной открытости СРО объясняется отсутствием интереса членов СРО к деятельности своих организаций. Напротив, благодаря их активности в самих саморегулируемых организациях и в национальных объединениях идет постоянный процесс оптимизации работы СРО и актуализации нормативно-правовой базы в области проектирования.

По поводу недобросовестных СРО. Надо сказать, что законодательно это понятие не определено, это - субъективная оценка. Количество СРО, не выполняющих или ненадлежаще выполняющих требования законодательства, не настолько велико, чтобы говорить о об этом, как о массовом существовании мошеннических СРО. Повлиять на них в плане соблюдения законодательства можно только путем изменения самого законодательства, в котором будут четко прописаны санкции за невыполнение тех или иных норм закона и подзаконных нормативных актов.

- Министерство экономического развития разработало законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам повышения информационной открытости СРО». Смогут ли предложенные в законопроекте меры реально повлиять на ситуацию?

- Убежден, что этот законопроект является результатом серьезной проработки данного вопроса федеральными ведомствами, законотворческой ветвью власти. Предложенные Министерством экономического развития изменения требований к ведению и содержанию реестра членов СРО в сети Интернет вполне могут оказать влияние на повышение информационной открытости СРО. В данном направлении ак-

тивную работу ведет также Национальное объединение проектировщиков через свои комитеты, рабочие группы. Сейчас вырабатывается консолидированная позиция проектного сообщества по данному законопроекту. В частности, в августе состоялось заседание рабочей группы по мониторингу и обобшению предложений СРО - членов НОП в части совершенствования законодательной и нормативной правовой базы саморегулирования, в области архитектурно-строительного проектирования и подготовки изменений в Градостроительный Кодекс РФ. Эта рабочая группа входит в Комитет по законодательному и правовому обеспечению деятельности СРО в области архитектурно-строительного проектирования НОП.

На заседании группы рассматривались и обсуждались предложения проектного сообщества по внесению изменений в подготовленный Министерством экономического развития законопроект о поправках в Градостроительный кодекс РФ в части оптимизации норм, регулирующих вопросы информационной открытости СРО.

По мнению участников рабочей группы, данный законопроект требует доработки. В ближайшее время на сайте НОП (www.nop.ru) будут опубликованы предложения рабочей группы, а после утверждения названным комитетом НОП итоговый документ, отражающий консолидированное мнение проектного сообщества, будет доведен до законодателя, с целью внесения изменений в законопро-

- За нарушение требований к раскрытию информации Минэкономразвития в своем законопроекте предлагает введение штрафов: для должностных лиц - до 100 тыс. руб., для организаций до 300 тыс. руб.

На Ваш взгляд, смогут ли предложенные в законопроекте меры реально повлиять на ситуацию? Какие еще меры способны серьезно повысить информационную открытость СРО?

- Что касается предложенного в законопроекте уровня ответственности за нарушения в виде штрафов должностных лиц и организаций, то данная мера явно недостаточна. Указанные размеры штрафов несущественны для саморегулируемых организаций и не решат проблему сокрытия информации о деятельности CPO.

Несмотря на претензии к документу, на сложности в коллективной работе представителей сообщества по внесению изменений в законопроекты, эти документы нужны. Поэтому можно надеяться, что совместно с национальными объединениями, в том числе НОП, доработка законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций», последующее его принятие Госдумой и подписание Президентом РФ будет способствовать решению многих проблемных вопросов института саморегулирования.

Москва

ТРИБУНА

«ЧЕРТЕЖИ» ВНЕ ПРАВОВОГО ПОЛЯ?

тывается понятный всем про-

фессионалам термин «рабочая

документация». Такое понятие

Накануне VII съезда НОП с позиции председателя комитета и руководителя НП «ПроектСтройСтандарт» – одной из СРО проектной отрасли России хочется поразмышлять о некоторых итогах работы комитета, стоящих перед ним задачах и о том, что в первоочередном порядке необходимо решать проектному сообществу.



Сергей Журавлев, председатель Комитета по техническому регулированию и стандартизации НОП

ПРОЩАЙ, «РАБОЧАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ»!

Целью создания Комитета по техническому регулированию и стандартизации в Национальном объединении проектировщиков являлась выработка предложений по совершенствованию документов в области технического регулирования архитектурно-строительного проектирования, направленных на недопустимость ущемпрофессиональных ления интересов проектных организаций со стороны государственных органов и заказчиков проектной продукции.

Своей первоочередной задачей на пути к достижению этой цели наш Комитет видит создание в Российской Фелерации такой системы нормативно-технической документации в области строительного проектирования, которая будет удобной для применения каждым специалистом проектировшиком независимо от специальности и должности, а также исключит двоякое толкование любой нормы как проектными, так и контролирующими и эксперт-

ными организациями. На сегодняшний момент представляются актуальными три основные проблемы, кото-

рые, в целях решения этой задачи, стоят перед проектным сообществом: несовершенство ст. 48

«Архитектурно-строительное проектирование» Градостроительного кодекса и связанных с ней статей; - сложная и неудобная в

применении система нормативной документации в строительстве:

- отсутствие современной методической литературы по практическому применению нормативной базы проектными организациями.

Некоторые положения ст. 48 Градостроительного кодекса (ГрК) уже не первый год вызывают у проектного сообщества недоумение.

Например, состав проектной документации ограничен только разделами, такие понятия как «основной комплект чертежей» или «прилагаемые документы» даже не подразумеваются. Ничем не

как «чертежи» находится вне правового поля, вместо него употреблены слова «карты (схемы)», и, получается, что их разработка необязательна. В связи с этим нашим комитетом в 2012 г. инициирована работа по внесению поправок в статью 48 ГрК, и в ближайшее время будет организовано их обсуждение в саморегулируемых организациях.

НАДО СМОТРЕТЬ НА ГОДЫ ВПЕРЕД

Сложившаяся ситуация в отечественном техническом регулировании в строительной отрасли также не может считаться нормальной.

При контактах с государственными органами и с экспертизой, в повседневной проектной работе важное значение имеет одинаковое – единообразное - понимание специалистами каждой строчки, каждого слова законодательного акта или нормативного документа. К сожалению, современная нормативная база в строительстве имеет такую

«... Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к ... процессам проектирования.

Стандартизация - деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования...»

(Ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании» № 184-Ф3 от 27.12.2002 N 184-Ф3)

оправданы и противоречат традициям проектирования объединение в одном раздеобъемно-планировочных и конструктивных решений, отдельный раздел по демонтажу зданий и сооружений, неопределенность необходимости разработки раздела по маломобильным группам населения, объединение в один раздел инженерных сетей и технологических решений.

сложную структуру, что сориентироваться в ней тяжело даже опытному ГИПу. Помимо Градостроительного колекса, Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и системы СНиП и Сводов правил существуют еще Водный и Лесной кодексы. Технические регламенты о пожарной и промышленной безопасности, санитарные нормы и правила, ряд законов

Градкодексом никак не учи- и постановлений, регулирующих проектирование автомобильных дорог, газораспределительных систем, сетей связи и электроснабжения. Кроме того, трудно не согласиться с популярным в сообществе мнением, что недавняя актуализация действующих СНиП носила в целом косметический характер и свелась в основном к заполнению пробелов в «советских» нормативах.

В настоящее время мы находимся в уникальной ситуации, когда можно на многие годы вперед определить политику в области технического регулирования всей страны и строительной отрасли в частности. Это связано со вступлением России в ВТО, созданием Таможенного союза и разработкой Межгосударственных строительных норм (МСН) и правил (МСП), которые по своему статусу выше национальных.

БУДЕМ СОЗДАВАТЬ СИСТЕМУ

Очень своевременна в связи с этим инициатива Комитета по архитектуре и градостроительству (по видам работ) НОП о начале разработки Концепции градостроительной стратегии Российской Федерации, которая должна определить развитие строительной отрасли на десятилетия вперед, в том числе с учетом насущных проблем технического регулирования.

Нашим комитетом предлагается при создании системы нормативной документации Таможенного союза в области строительства исправить все упомянутые недостатки национальных норм, заново выстроить структуру, исключить нормы проектирования из документов, которые не имеют отношения к правовому регулированию строительной отрасли.

Национальное объединение проектировщиков, по моему глубокому убеждению, должно не просто принять участие, а возглавить эту ра-

Проблема, от решения которой государство самоустранилось, а проектное сообщество самостоятельно не озаботилось, - это методические рекомендации по применению норм. Речь идет о практически утерянной системе указаний, пособий, нормалей, норм технологического проектирования, которые ранее имели определенный статус, а ныне применяются проектными организациями едва ли не подпольно. Думаю, у каждого конструктора в столе до сих пор лежит старое доброе «Руководство по проектированию железобетонных конструкций без предварительного напряжения», которое он активно применяет, но не может использовать при отстаивании своих решений.

В связи с этим наш комитет инициировал создание в Национальном объединении проектировщиков Реестра нормативно-методических документов, рекомендуемых для применения членами саморегулируемых организаций. В этот Реестр после экспертного заключения о соответствии техническим регламентам предлагается включать разработанные различными организациями стандарты и другие документы, облегчаюшие процесс проектирования. Это, на наш взгляд, даст саморегулируемым организациям возможность принимать их в качестве собственных стандартов, а членам СРО включать в качестве норм добровольного применения в проектную документацию и. соответственно, ссылаться на них при прохождении экспер-

Предстоит большая работа и поэтому важно, чтобы обновленный состав Совета и Президент НОП использовали сложившуюся ситуацию в интересах всего нашего сообщества на многие годы вперед. Нет никаких сомнений в том, что решение перечисленных проблем по плечу проектному сообществу.